

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru aprobarea Programului
de măsuri pentru redimensionarea ecologică și economică pe
sectorul românesc al Luncii Dunării în vederea adaptării
la schimbările climatice**

Analizând propunerea legislativă pentru aprobarea Programului de măsuri pentru redimensionarea ecologică și economică pe sectorul românesc al Luncii Dunării în vederea adaptării la schimbările climatice, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B191 din 14.04.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare aprobarea Programului de măsuri pentru redimensionarea ecologică și economică pe sectorul românesc al Luncii Dunării în vederea adaptării la schimbările climatice, ca urmarea a necesității, potrivit Expunerii de motive, a unei abordări strategice, adecvate și moderne, pentru un management rațional al riscului la inundații pe sectorul românesc al Luncii Dunării.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituție.

Totodată, trebuie respectate prevederile art.7 din Legea responsabilității fiscale nr.69/2010, cât și prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.


3. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluțiilor promovate, semnalăm faptul că, astfel cum se precizează și în cuprinsul Expunerii de motive, încă din anul 2006 **există în legislația internă un act normativ prin care a fost aprobat un Program de redimensionare ecologică și economică în sectorul românesc al Luncii Dunării, precum și finanțarea acestuia, respectiv Hotărârea Guvernului nr.1208/2006.**

Precizăm că, la momentul avizării prezentului proiect, respectivul act normativ este în vigoare și că, în lipsa unei dispoziții exprese de abrogare a Hotărârii Guvernului nr.1208/2006 în finalul prezentei propuneri legislative, promovarea acesteia în forma actuală va conduce la un paralelism de reglementare, neagreat de normele de tehnică legislativă, potrivit cărora, în cazul existenței unor paralelisme, acestea vor fi înlăturate fie prin abrogare, fie prin concentrarea materiei în reglementări unice (art.16 alin.(1) - (3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare), cu atât mai mult cu cât printre soluțiile promovate prin prezenta propunere se regăsesc, într-o formulare aproape identică (exceptând unii termeni), norme din cuprinsul Hotărârii Guvernului nr.1208/2006.

Ca urmare, demersul normativ propus trebuie raportat la actualele realități legislative în domeniu, cu respectarea normelor de tehnică legislativă privind asigurarea integrării organice a reglementării în sistemul legislației, **unicitatea reglementării** în materie pe nivele normative și **evitarea paralelismelor** în procesul de legiferare, instituite prin Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Prin urmare, s-ar impune fie o intervenție legislativă asupra Hotărârii Guvernului nr.1208/2006, **cu precizarea însă, că potrivit normelor de tehnică legislativă și practicii constante în elaborarea actelor normative, inițiativa de a**

modifica și completa o hotărâre a Guvernului aparține, de regulă, tot Guvernului, fie inserarea, în finalul proiectului, a unei norme distincte care să prevadă **abrogarea expresă a Hotărârii Guvernului nr.1208/2006**, potrivit dispozițiilor art.65 alin.(1) și (3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

4. Față de cele de mai sus, în redactarea actuală, propunerea legislativă nu poate fi promovată.


dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. *471/11.05.2016.*

H.G. nr. 1208/2006

M. Of. nr. 786/18 sep. 2006

Hotărâre pentru aprobarea Programului de redimensionare ecologică și economică în sectorul românesc al Luncii Dunării și a finanțării acestuia

